

**PERAN DAN KONTRIBUSI PAJAK HOTEL
TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)
KABUPATEN KARANGANYAR
TAHUN 2010 - 2014**



SKRIPSI

**Diajukan untuk Memenuhi Syarat – Syarat Guna Memperoleh Gelar
Sarjana Jurusan Ekonomi Pembangunan Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Sebelas Maret Surakarta**

Oleh :

**PUTRI KUSUMAWARDANI WAHYU SETYONINGSIH
F1113045**

**JURUSAN EKONOMI PEMBANGUNAN
FAKULTAS EKONOMI DAN BISNIS
UNIVERSITAS SEBELAS MARET
SURAKARTA**

2015

ABSTRAKSI
PERAN DAN KONTRIBUSI PAJAK HOTEL
TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD)
KABUPATEN KARANGANYAR
TAHUN 2010 – 2014

Putri Kusumawardani Wahyu Setyoningsih
F1113045

Penelitian ini bertujuan untuk menganalisis Kontribusi, Efektivitas, Elastisitas dan *Time Trend* Pajak Hotel di Kabupaten Karanganyar. Pajak Hotel merupakan salah satu komponen dari Pajak Daerah yang kontribusinya juga mempengaruhi Pendapatan Asli Daerah (PAD). Data yang dipergunakan adalah data tahun 2010 sampai 2014. Data yang digunakan adalah data sekunder yang diambil dari data resmi Dinas Pendapatan, Pengelolaan Keuangan dan Aset Daerah (DPPKAD) Kabupaten Karanganyar dan Badan Pusat Statistik (BPS) Karanganyar Dalam Angka Tahun 2014.

Berdasarkan hasil penelitian ini dapat disimpulkan a) Rata – rata kontribusi Pajak Hotel terhadap Pajak Daerah sebesar 1,86% dan terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) sebesar 0,70% b) Efektivitas Penerimaan Pajak Hotel berdasarkan perbandingan Realisasi Penerimaan Pajak Hotel dan Target Pajak Hotel yang ditetapkan rata – rata sebesar 114,22% atau efektif c) Rata – rata elastisitas sebesar 1,11% pertahun, berarti setiap kenaikan PAD sebesar 1% akan mengakibatkan kenaikan Pajak Hotel sebesar 1,11% dan d) Hasil perhitungan *trend* diperoleh persamaan $Y = 876.959.198,8 + 98.607.861,5 X$.

Saran yang dapat diajukan adalah a) Pemerintah Kabupaten Karanganyar meningkatkan Penerimaan Pajak Hotel, Penerimaan Pajak Daerah dan Penerimaan Pendapatan Asli Daerah (PAD) dengan cara intensifikasi, ekstensifikasi dan diversifikasi b) Pemerintah Kabupaten Karanganyar meningkatkan kesadaran pengusaha hotel untuk membayar Pajak Hotel tepat waktu c) Pemerintah Kabupaten Karanganyar berusaha menggali sumber – sumber pendapatan baru yang dapat menghasilkan penerimaan daerah dan d) Pemerintah Kabupaten Karanganyar memperbaiki sarana dan prasarana daerah wisata serta membina daerah – daerah tujuan wisata.

Kata kunci : Kontribusi, Efektivitas, Elastisitas dan Time Trend Pajak Hotel

ABSTRACT

THE ROLE AND CONTRIBUTION OF HOTEL TAX TO LOCAL ORIGINAL INCOME (PAD) OF KARANGANYER REGENCY IN 2010 – 2014

**Putri Kusumawardani Wahyu Setyoningsih
F1113045**

This research aimed to analyze Contribution, Effectiveness, Elasticity and Time Trend of Hotel Tax in Karanganyar Regency. Hotel Tax is one component of Local Text, the contribution of which also affects Local Original Income (PAD). The data used was data of 2010 to 2014. Data employed was secondary one deriving from official data of Local Income, Financial and Asset Management (DPPAKD) of Karanganyar Regency and Central Statistic Bureau (BPS) of Karanganyar in 2014.

Considering the result of research it could be concluded that a) the mean contribution of hotel tax to Local Tax was 1.86% and to Local Original income (PAD) was 0.70%, b) the effectiveness of Hotel Tax Revenue based on the ratio of Hotel Tax Revenue Realization to Specified Target Hotel Tax was 114.22% on the average or effective c) the mean elasticity was 1.11% per year, meaning that every 1% increase in PAD would result in increase by 1.11% in Hotel tax and d) the result of trend calculation obtained equation $Y = 876,959,198.8 + 98,607,861.5X$.

The recommendations given were a) The government of Karanganyar Regency should improve Hotel Tax Revenue, Local Tax Revenue and Local Original Income Revenue (PAD) by means of intensification, extensification and diversification, b) The government of Karanganyar Regency should improve the hotel employer's consciousness of paying Hotel Tax timely, c) The government of Karanganyar Regency should try to explore new income sources that can yield local revenue, and d) The government of Karanganyar Regency should improve infrastructures of tourism area and build the tourist object areas.

Keywords: Contribution, Effectiveness, Elasticity and Time Trend of Hotel Tax

HALAMAN PERSETUJUAN PEMBIMBING

Skripsi dengan judul:

**PERAN DAN KONTRIBUSI PAJAK HOTEL TERHADAP PENDAPATAN
ASLI DAERAH (PAD) KABUPATEN KARANGANYAR
TAHUN 2010 - 2014**

Disusun Oleh:

PUTRI KUSUMAWARDANI WAHYU SETYONINGSIH

F1113045

Disetujui dan diterima oleh Pembimbing

Pada Tanggal 2015

Surakarta, 2015

Pembimbing



Dr. Mulyanto, M.E.

NIP.196806231993021001

HALAMAN PENGESAHAN

Skripsi

**PERAN DAN KONTRIBUSI PAJAK HOTEL TERHADAP PENDAPATAN
ASLI DAERAH (PAD) KABUPATEN KARANGANYAR
TAHUN 2010 – 2014**

Diajukan Oleh:

**PUTRI KUSUMAWARDANI WAHYU SETYONINGSIH
F1113045**

Telah dipertahankan di depan Tim Penguji Skripsi Fakultas Ekonomi dan Bisnis
Universitas Sebelas Maret Surakarta

Pada Tanggal ... 2015

Susunan Tim Penguji Skripsi

1. Ketua

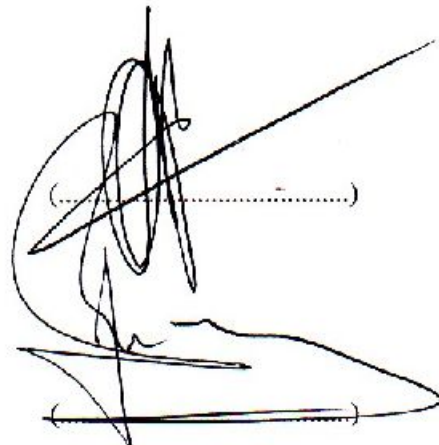
Dr. Akhmad Daerobi, M.S
NIP. 195708041986011002

2. Sekretaris

Lukman Hakim, S.E, M.Si, Ph.D
NIP. 196805182003121002

3. Pembimbing

Dr. Mulvanto, M.F.
NIP.196806231993021001



(.....)



(.....)

SURAT PERNYATAAN SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini mahasiswa Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret :

Nama : PUTRI KUSUMAWARDANI WAIYU SETYONINGSIH
NIM. : F113045
Jurusan : S1 EKONOMI PEMBANGUNAN
Tempat / Tgl. Lahir : SUKOHARJO, 14 FEBRUARI 1992
Alamat : TEGALMULYO RT 03 RW 10 KARANGANYAR 57711
Pembimbing Skripsi : Dr. MULYANTO, M.E
Judul Skripsi : PERAN DAN KONTRIBUSI PAJAK HOTEL TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) KABUPATEN KARANGANYAR TAHUN 2010 - 2014

Dengan ini menyatakan dengan sesungguhnya, bahwa:

1. Skripsi yang saya buat merupakan hasil karya murni saya sendiri
2. Apabila ternyata dikemudian hari, bahwa Skripsi ini merupakan hasil jiplakan/ salinan/saduran karya orang lain, maka saya bersedia menerima sanksi sbb:
 - a. Sebelum dinyatakan lulus, bersedia menyusun Skripsi ulang dan diuji kembali
 - b. Setelah dinyatakan lulus, penarikan Ijazah dan penjabutan gelar sarjana.

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya.

Surakarta, 20 Oktober 2015

Mahasiswa



[Signature]
PUTRI KUSUMAWARDANI
NIM. F1113045

MOTTO

“Jika kamu bersungguh – sungguh, kesungguhan itu untuk kebaikanmu sendiri”

“Tuntutlah ilmu sampai ke negeri Cina, karena sesungguhnya menuntut ilmu itu wajib atas tiap – tiap muslim”

PERSEMBAHAN

Kupersembahkan karya ini kepada :

1. Kedua orang tua tercinta
2. Kakak tersayang

KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur penulis panjatkan kehadirat Allah SWT atas segala rahmat-Nya yang dilimpahkan pada kita semua, meskipun dengan kemampuan dan waktu yang terbatas akhirnya penulis mampu menyelesaikan penyusunan Skripsi dengan judul **“PERAN DAN KONTRIBUSI PAJAK HOTEL TERHADAP PENDAPATAN ASLI DAERAH (PAD) KABUPATEN KARANGANYAR TAHUN 2010 - 2014”**.

Penyusunan Skripsi ini tidak akan berhasil dengan baik tanpa adanya bantuan, dorongan dan bimbingan dari berbagai pihak. Dalam kesempatan ini penulis dengan rendah hati menyampaikan terima kasih yang tak terhingga kepada pihak – pihak yang secara langsung maupun tidak langsung telah membantu hingga tersusunnya skripsi ini, khususnya kepada :

1. Ibu Dr. Hunik Sri Runing Sawitri, M.Si selaku Dekan Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta.
2. Ibu Dr. Siti Aisyah Tri Rahayu, M.Si selaku Ketua Program Studi Sarjana Ekonomi Pembangunan Universitas Sebelas Maret Surakarta.
3. Bapak Dr. Mulyanto, M.E selaku pembimbing yang dengan kesabaran telah banyak memberikan pengarahan, petunjuk, nasehat, bimbingan, hingga tersusunnya laporan Skripsi ini.
4. Bapak Dr. Akhmad Daerobi, M.S, selaku ketua dan Bapak Lukman Hakim, S.E, M.Si, Ph.D, selaku sekertaris tim penguji skripsi yang telah memberikan bimbingan sehingga laporan Skripsi menjadi lebih baik.

5. Bapak Drs. Sutanto, M.Si selaku pembimbing akademis yang telah memberikan bimbingan selama menjadi mahasiswa.
6. Segenap Dosen dan Staf Tata Usaha Fakultas Ekonomi dan Bisnis Universitas Sebelas Maret Surakarta yang telah banyak membantu penulis dalam pengurusan nilai dan administrasi lainnya.
7. Teman – teman kelas S1 Non Reguler Ekonomi Pembangunan angkatan 2013, terima kasih atas persahabatannya terutama Herra Astuti, Mia Mumtazah S dan Nory Prastity.
8. Sahabatku Alit Pamrihnan, Mir'ah Hayah MF dan Zulfa Auliyatuzzahroh.
9. Semua pihak yang membantu kelancaran penulis dalam membuat Skripsi.

Penulis menyadari dalam skripsi ini terdapat banyak kekurangan baik dalam segi pembahasan maupun teknis penulisannya, tetapi meskipun demikian penulis telah berusaha sebaik – baiknya sesuai dengan kemampuan penulis. Pada akhirnya penulis berharap skripsi ini dapat bermanfaat, khususnya bagi penulis dan pembaca pada umumnya.

Surakarta, 20 Oktober 2015

Putri Kusumawardani WS

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN ABSTRAKSI	ii
HALAMAN ABSTRACT.....	iii
HALAMAN PERSETUJUAN	iv
HALAMAN PENGESAHAN	v
HALAMAN PERNYATAAN SKRIPSI	vi
HALAMAN MOTTO	vii
HALAMAN PERSEMBAHAN	viii
HALAMAN KATA PENGANTAR	ix
HALAMAN DAFTAR ISI	xi
HALAMAN DAFTAR TABEL	xiv
HALAMAN DAFTAR GAMBAR.....	xvi
HALAMAN DAFTAR LAMPIRAN	xvii
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar Belakang	1
B. Rumusan Masalah	7
C. Tujuan Penelitian	7
D. Manfaat Penelitian	8
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	9
A. Landasan Teori	9
1. Kebijakan Desentralisasi Fiskal	9

2. Kebijakan Fiskal	10
3. Keuangan Daerah	12
4. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	13
5. Pendapatan Asli Daerah (PAD)	15
6. Pajak	17
7. Pajak Daerah	19
8. Pajak Hotel	23
B. Pengukur Kinerja Pendapatan Asli Daerah (PAD)	24
1. Kontribusi	24
2. Efektivitas	24
3. Elastisitas	25
4. Time Trend.....	26
C. Penelitian Terdahulu	26
1. Kontribusi Pajak Hotel	26
2. Efektivitas Pemungutan Pajak Hotel	23
3. Elastisitas Pemungutan Pajak Hotel	28
D. Kerangka Pemikiran	29
BAB III. METODOLOGI PENELITIAN	31
A. Ruang Lingkup Penelitian	31
B. Jenis dan Sumber Data	31
C. Metode Pengumpulan Data	32
D. Definisi Operasional Variabel	32
E. Teknik Analisis Data	33

BAB IV. DESKRIPSI DAERAH DAN HASIL ANALISIS	36
A. Deskripsi Daerah Penelitian	36
1. Letak Geografis	36
2. Luas Wilayah	37
3. Pembagian Wilayah Administrasi	37
4. Jumlah Penduduk	39
5. Pariwisata	40
6. Pertanian	45
7. Industri	45
8. Perdagangan	47
9. Perhubungan	47
10. Produk Domestik Bruto (PDRB)	48
11. Inflasi	50
12. Peraturan Daerah Kabupaten Karanganyar No 20 Th 2001	52
B. Pembahasan	52
1. Analisis Kontribusi Penerimaan Pajak Hotel.....	52
2. Analisis Efektivitas Penerimaan Pajak Hotel	60
3. Analisis Elastisitas Pajak Hotel	63
4. Analisis Deret Baris (<i>Time Trend</i>) Pajak Hotel	66
BAB V. PENUTUP	68
A. Kesimpulan	68
B. Saran	69
DAFTAR PUSTAKA	71
LAMPIRAN	74

DAFTAR TABEL

Tabel	Halaman
1.1 Persentase Pendapatan Daerah Terhadap Total Pendapatan Daerah Per Tahun di Kabupaten Karanganyar (Tahun 2012 s/d 2014)	5
1.2 Persentase Pertumbuhan Pendapatan Daerah Per Tahun di Kabupaten Karanganyar (Tahun 2012 s/d 2014)	6
2.1 Kriteria Efektivitas	27
4.1 Jumlah Desa, Dusun, Dukuh, RW dan RT Menurut Kecamatan di Kabupaten Karanganyar Tahun 2011 s/d 2013	38
4.2 Jumlah Penduduk Menurut Jenis Kelamin dan Kecamatan di Kabupaten Karanganyar Tahun 2013	40
4.3 Jenis dan Nama Obyek Wisata Alam Di Kabupaten Karanganyar	41
4.4 Nama, Klasifikasi dan Alamat Hotel dan Pondok Wisata di Kabupaten Karanganyar Tahun 2012	42
4.5 Luas Panen dan Produksi Menurut Jenis Tanaman dan Kecamatan di Kabupaten Karanganyar Tahun 2013	45
4.6 Banyaknya Industri Sedang dan Besar Menurut Kecamatan di Kabupaten Karanganyar Tahun 2012	46
4.7 Panjang Jalan dan Kondisi Jalan di Kabupaten Karanganyar Tahun 2012 dan 2013	48
4.8 Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) Menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Berlaku Kabupaten Karanganyar Tahun 2011 s/d 2013	49

4.9	Produk Domestik Regional Bruto (PDRB) Menurut Lapangan Usaha Atas Dasar Harga Konstan Kabupaten Karanganyar Tahun 2011 s/d 2013	50
4.10	Kontribusi Pajak Hotel terhadap Pajak Daerah di Kabupaten Karanganyar Tahun 2010 s/d 2014	56
4.11	Kontribusi Pajak Hotel terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kabupaten Karanganyar Tahun 2010 s/d 2014	58
4.12	Efektivitas Penerimaan Pajak Hotel di Kabupaten Gianyar Tahun 2008 s/d 2009	60
4.13	Efektivitas Penerimaan Pajak Hotel terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kabupaten Karanganyar Tahun 2010 s/d 2014	61
4.14	Elastisitas Penerimaan Pajak Hotel terhadap PDRB Per Kapita Kab. Klaten 2003 s/d 2008	63
4.15	Elastisitas Pajak Hotel terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kabupaten Karanganyar Tahun 2010 s/d 2014	64
4.16	Analisis Trend dengan Metode Kuadrat Terkecil (<i>The Least Method</i>)	66
4.17	Trend Penerimaan Pajak Hotel di Kabupaten Karanganyar Tahun 2015 s/d 2019	67

DAFTAR GAMBAR

Gambar	Halaman
2.1 Kerangka Pemikiran	30
4.1 Peta Kabupaten Karanganyar	37
4.2 Jumlah Penduduk Kabupaten Karanganyar Tahun 2013 Menurut Kecamatan (jiwa)	39
4.3 Grafik Inflasi Per Bulan Selama Tahun 2013 (%).....	51
4.4 Grafik Inflasi di Kabupaten Karanganyar Tahun 2005 s/d 2012 (%) .	51
4.5 Grafik Kontribusi Retribusi Jasa Umum Kota Blitar Periode 2008 s/d 2009	53
4.6 Grafik Kontribusi Retribusi Jasa Usaha Kota Blitar Periode 2008 s/d 2009	54
4.7 Grafik Kontribusi Retribusi Perizinan Tertentu Kota Blitar Periode 2008 s/d 2009	55
4.8 Grafik Kontribusi Pajak Hotel terhadap Pajak Daerah di Kabupaten Karanganyar Tahun 2010 s/d 2014	57
4.9 Grafik Kontribusi Pajak Hotel terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kabupaten Karanganyar Tahun 2010 s/d 2014	59
4.10 Grafik Efektivitas Penerimaan Pajak Hotel terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kabupaten Karanganyar Tahun 2010 s/d 2014.....	62
4.11 Grafik Elastisitas Pajak Hotel terhadap Pendapatan Asli Daerah (PAD) di Kabupaten Karanganyar Tahun 2010 s/d 2014	65
4.12 Grafik Estimasi Penerimaan Pajak Hotel Di Kabupaten Karanganyar Tahun 2015 s/d 2019	67

DAFTAR LAMPIRAN

1. Matrik Jurnal Penelitian Terdahulu
2. Persentase Pendapatan Daerah Terhadap Total Pendapatan Daerah Per Tahun di Kabupaten Karanganyar (Tahun 2012 s/d 2014)
3. Persentase Pertumbuhan Pendapatan Daerah Per Tahun di Kabupaten Karanganyar (Tahun 2012 s/d 2014)
4. Luas Panen dan Produksi Menurut Jenis Tanaman dan Kecamatan di Kabupaten Karanganyar Tahun 2013